

Категорія справи № 420/14543/24: Адміністративні справи (з 01.01.2019); Справи, що виникають з відносин публічної служби, зокрема справи щодо.

Надіслано судом: 23.11.2024. Зареєстровано: 24.11.2024. Забезпечено надання загального доступу: 25.11.2024.

Результат оскарження 06.02.2025 П'ятий апеляційний адміністративний суд: скасовано судові рішення повністю і ухвалено нове судове рішення

Номер судового провадження: П/420/14660/24



Справа № 420/14543/24

РІШЕННЯ

ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

22 листопада 2024 року

м. Одеса

Одеський окружний адміністративний суд у складі головуючого судді Бездрабка О.І., розглянувши в порядку письмового провадження адміністративну справу за позовною заявою ОСОБА_1 до військової частини НОМЕР_1 про визнання бездіяльності протиправною та зобов'язання вчинити певні дії,

встановив:

ОСОБА_1 (далі - позивач) звернувся з позовною заявою до військової частини НОМЕР_1 (далі - відповідач), в якій просить:

- визнати протиправною бездіяльність військової частини НОМЕР_1 щодо ненарахування та невиплати ОСОБА_1 додаткової винагороди відповідно до постанови КМУ від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану" у розмірі збільшеної до 100000 грн., пропорційно дням участі у забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2023 р., а саме: з 09.00 01.07.2022 р. до 09.00 02.07.2022 р., 09.00 06.07.2022 р. до 09.00 07.07.2022 р., з 09.00 10.07.2022 р. до 09.00 11.07.2022 р., з 09.00 14.07.2022 р. до 09.00 15.07.2022 р., з 09.00 18.07.2022 р. до 09.00 19.07.2022 р., з 09.00 22.07.2022 р. до 09.00 23.07.2022 р., з 09.00 26.07.2022 р. до 09.00 27.07.2022 р., з 09.00 30.07.2022 р. до 09.00 31.07.2022 р., з 09.00 03.08.2022 р. до 09.00 04.08.2022 р., з 09.00 07.08.2022 р. до 09.00 08.08.2022 р., з 09.00 11.08.2022 р. до 09.00 12.08.2022 р., з 09.00 15.08.2022 р. до 09.00 16.08.2022 р., з 09.00 19.08.2022 р. до 09.00 20.08.2022 р., з 09.00 23.08.2022 р. до 09.00 24.08.2022 р., з 09.00 27.08.2022 р. до 09.00 28.08.2022 р., з 09.00 31.08.2022 р. до 09.00 01.09.2022 р., з 09.00 03.09.2022 р. до 09.00 04.09.2022 р., з 09.00 07.09.2022 р. до 09.00 08.09.2022 р., з 09.00 11.09.2022 р. до 09.00 12.09.2022 р., з 09.00 14.09.2022 р. до 09.00 15.09.2022 р., з 09.00 17.09.2022 р. до 09.00 18.09.2022 р., з 09.00 21.09.2022 р. по 09.00 22.09.2022 р., з 09.00 25.09.2022 р. до 09.00 26.09.2022 р., з 09.00 28.09.2022 р. до 09.00 29.09.2022 р., з 09.00 01.10.2022 р. до 09.00 02.10.2022 р., з 09.00 04.10.2022 р. до 09.00 05.10.2022 р., з 09.00 07.10.2022 р. до 09.00 08.10.2022 р., з 09.00 10.10.2022 р. до 09.00 11.10.2022 р., з 09.00 13.10.2022 р. до 09.00 14.10.2022 р., з 09.00 19.10.2022 р. до 09.00 20.10.2022 р., з 09.00 22.10.2022 р. до 09.00 23.10.2022 р.;

зобов'язати військову частину № НОМЕР_1 здійснити нарахування та виплату ОСОБА_1 додаткової винагороди відповідно до постанови КМУ від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану" у розмірі збільшеної до 100000 грн., пропорційно дням участі у забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2023 р., а саме: з 09.00 01.07.2022 р. до 09.00 02.07.2022 р., 09.00 06.07.2022 р. до 09.00 07.07.2022 р., з 09.00 10.07.2022 р. до 09.00 11.07.2022 р., з 09.00 14.07.2022 р. до 09.00 15.07.2022 р., з 09.00 18.07.2022 р. до 09.00 19.07.2022 р., з 09.00 22.07.2022 р. до 09.00 23.07.2022 р., з 09.00 26.07.2022 р. до 09.00 27.07.2022 р., з 09.00 30.07.2022 р. до 09.00 31.07.2022 р., з 09.00 03.08.2022 р. до 09.00 04.08.2022 р., з 09.00 07.08.2022 р. до 09.00 08.08.2022 р., з 09.00 11.08.2022 р. до 09.00 12.08.2022 р., з 09.00 15.08.2022 р. до 09.00 16.08.2022 р., з 09.00 19.08.2022 р. до 09.00 20.08.2022 р., з 09.00 23.08.2022 р. до 09.00 24.08.2022 р., з 09.00 27.08.2022 р. до 09.00 28.08.2022 р., з 09.00 31.08.2022 р. до 09.00 01.09.2022 р., з 09.00 03.09.2022 р. до 09.00 04.09.2022 р., з 09.00 07.09.2022 р. до 09.00 08.09.2022 р., з 09.00 11.09.2022 р. до 09.00 12.09.2022 р., з 09.00 14.09.2022 р. до 09.00 15.09.2022 р., з 09.00 17.09.2022 р. до 09.00 18.09.2022 р., з 09.00 21.09.2022 р. по 09.00 22.09.2022 р., з 09.00 25.09.2022 р. до 09.00 26.09.2022 р., з 09.00 28.09.2022 р. до 09.00 29.09.2022 р., з 09.00 01.10.2022 р. до 09.00 02.10.2022 р., з 09.00 04.10.2022 р. до 09.00 05.10.2022 р., з 09.00 07.10.2022 р. до 09.00 08.10.2022 р., з 09.00 10.10.2022 р. до 09.00 11.10.2022 р., з 09.00 13.10.2022 р. до 09.00 14.10.2022 р., з 09.00 19.10.2022 р. до 09.00 20.10.2022 р., з 09.00 22.10.2022 р. до 09.00 23.10.2022 р.

В обґрунтування позовних вимог зазначає, що проходить військову службу у військовій частині НОМЕР_1 та у період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. був залучений до несення бойового чергування для здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, виконуючи обов'язки чергового командного пункту морського загону технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1, що підтверджується копіями рапортів "Про організацію та несення бойового чергування з оперативної розвідки тактичної групи розвідки" за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р., витягом із журналу бойових дій морського загону технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1 з 10.04.2022 р. по 31.01.2023 р., довідкою про участь військовослужбовця у бойових діях за періоди з 10.04.2022 р. по 30.01.2023 р. Проте за цей час йому не нарахована додаткова винагорода відповідно до Постанови № 168 в розмірі 100000 грн. Вважає таку бездіяльність відповідача протиправною, оскільки за наявності підстав для виплати додаткової винагороди у розмірі 100000 грн., відповідач не має права її не виплачувати.

Ухвалою від 15.05.2024 р. відкрито спрощене провадження в адміністративній справі, відповідачу надано п'ятнадцятиденний строк для подання до суду відзиву на позовну заяву та зобов'язано відповідача надати до суду докази.

Вказану ухвалу доставлено до електронного кабінету відповідача 15.05.2024 р.

Ухвалою від 13.09.2024 р. повторно витребувано у відповідача докази, витребувані ухвалою від 15.05.2024 р.

Вказану ухвалу доставлено до електронного кабінету відповідача 14.09.2024 р.

Ухвалою від 08.10.2024 р. повторно (втретє) витребувано у відповідача докази, витребувані ухвалами від 15.05.2024 р. та від 13.09.2024 р.

Вказану ухвалу доставлено до електронного кабінету відповідача 08.10.2024 р.

Станом на 22.11.2024 р. відповідачем відзив на позовну заяву та витребувані судом докази не надано, про причини їх ненадання суд не повідомлено.

Відповідно до ч.6 ст.162 КАС України у разі ненадання відповідачем відзиву у встановлений судом строк без поважних причин суд вирішує справу за наявними матеріалами.

Згідно ч.5 ст.262 КАС України суд розглядає справу в порядку спрощеного позовного провадження без повідомлення сторін за наявними у справі матеріалами, за відсутності клопотання будь-якої із сторін про інше. За клопотанням однієї із сторін або з власної ініціативи суду розгляд справи проводиться в судовому засіданні з повідомленням (викликом) сторін.

Оскільки від сторін не надходило клопотання про розгляд справи в судовому засіданні, суд розглядає справу в порядку письмового провадження.

Дослідивши наявні у справі докази, суд приходить до висновку про обґрунтованість позовних вимог виходячи з наступного.

Судом встановлено, що згідно витягу з наказу командира військової частини НОМЕР_1 (по стройовій частині) від 04.01.2022 р. № 1 капітана 3 рангу ОСОБА_1, який прибув з військової частини НОМЕР_2 (АДРЕСА_1), призначеного наказом командувача Військово-Морських Сил Збройних Сил України (по особовому складу) від 30.12.2021 р. № 360 на посаду заступника командира морського загону технічних видів розвідки з морально-психологічного забезпечення військової частини НОМЕР_1, вважати таким, що з 01 січня 2022 року справи та посаду прийняв та приступив до виконання службових обов'язків за посадою.

Відповідно до довідки командира військової частини НОМЕР_1 від 12.04.2024 р. № 171/935 про безпосередню участь особи у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, ОСОБА_1 в період з 10.04.2022 р. по 30.01.2023 р. брав участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, перебуваючи в м.Одеса, Одеської області. Підстава: витяг із журналу бойових дій морського загону технічних видів військової частини НОМЕР_1 (р/з № 6645дск від 30.06.2022 р.), бойове розпорядження угруповання різномірних сил Військово-Морських Сил Збройних Сил України № 649/1270/1172 від 09.04.2022 р. (вхідний № 58/150дск від 10.04.2022 р.)

У витягу із журналу бойових дій морського загону технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1 (р/з № 6645дск від 30.06.2022 р.) з 10.04.2022 р. по 30.01.2023 р. містяться наступні відомості:

- 10.04.2022 р. 11 год. 00 хв. - тактичну групу розвідки угруповання різномірних сил ВМС ЗСУ мати у складі: ...морський загін технічних видів розвідки, ...залучено до складу сил і засобів тактичної групи розвідки угруповання різномірних сил Військово-Морських Сил Збройних Сил України для здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації та веденні оперативної розвідки Морський загін технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1 у складі: ...кап. 3 рангу ОСОБА_1 ;

- 10.05.2022 р. 08 год. 00 хв. - провести рекогносцировку технічних позицій для розміщення УКХ посту радіоперехоплення. ...кап. 3 рангу ОСОБА_2 ;

- від 30.09.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 01.10 по 09:00 02.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 03.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 04.10 по 09:00 05.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 06.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 07.10 по 09:00 08.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 09.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 10.10 по 09:00 11.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 12.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 13.10 по 09:00 14.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 18.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 19.10 по 09:00 20.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР);

- від 21.10.2022 р. відповідно до бойового розпорядження № 48дск від 28.05.2022 р. позивача призначено на бойове чергування з 09:00 22.10 по 09:00 23.10.2022 р. бойовий пост НОМЕР_3 (ЧКП МЗ ТВР).

Відповідно до довідки військової частини НОМЕР_1 щодо нарахованих та випланих сум грошового забезпечення та додаткової винагороди ОСОБА_1 від 12.04.2024 р. № 171/937, позивачу виплачено: у липні 2022 року грошове забезпечення 23445,46 грн., додаткова винагорода 30000 грн.; у серпні 2022 року грошове забезпечення 24048,12 грн., додаткова винагорода 30000 грн.; у вересні 2022 року грошове забезпечення 24246,05 грн., додаткова винагорода 30000 грн.; у жовтні 2022 року грошове забезпечення 24246,05 грн., додаткова винагорода 30000 грн.

24.04.2024 р. представник позивача звернувся до військової частини НОМЕР_1 з адвокатським запитом, в якому просив надати інформацію та обґрунтовану відповідь з яких підстав (причин) ОСОБА_1 не була нарахована та виплачена додаткова винагорода, передбачена постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану" у розмірі 100000 грн. з розрахунку на місяць пропорційно дням безпосереднього виконання бойових наказів командира тактичної групи розвідки угруповання різнорідних сил військової частини НОМЕР_1 "про організацію та несення бойового чергування з оперативної розвідки тактичної групи розвідки" № 5дск від 10.04.2022 р., "Плану розвідки тактичної групи розвідки" від 23.05.2022 р. для забезпечення здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р.

Листом від 03.05.2024 р. № 171/1175 відповідач повідомив, що відповідно до довідки щодо нарахованих та випланих сум грошового забезпечення та додаткової винагороди ОСОБА_1 від 12.04.2024 р. № 171/937, капітан 2 рангу ОСОБА_1 своєчасно та в повному обсязі отримав додаткову винагороду, передбачену постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану", підстави для перерахунку раніше нарахованої та виплаченої додаткової винагороди відсутні.

Вважаючи бездіяльність відповідача щодо не нарахування та невиплати в період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. додаткової винагороди у розмірі 100000 грн. протиправною, позивач звернувся до суду з даним позовом..

Надаючи правову оцінку спірним відносинам, суд виходить з наступних приписів законодавства.

Правове регулювання відносин між державою і громадянами України у зв'язку з виконанням ними конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України, а також загальні засади проходження в Україні військової служби врегульовано Законом України "Про військовий обов'язок і військову службу в Україні" від 25.03.1992 р. № 2232-ХІІ (далі - Закон № 2232-ХІІ).

Частинами 1-3 статті 1 Закону 2232-ХІІ передбачено, що захист Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України є конституційним обов'язком громадян України. Військовий обов'язок устанавлюється з метою підготовки громадян України до захисту Вітчизни, забезпечення особовим складом Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення та Державної спеціальної служби транспорту, посади в яких комплектуються військовослужбовцями. Військовий обов'язок включає у тому числі проходження військової служби.

Згідно ст.2 Закону № 2232-ХІІ військова служба є державною службою особливого характеру, яка полягає у професійній діяльності придатних до неї за станом здоров'я і віком громадян України (за винятком випадків, визначених законом), іноземців та осіб без громадянства, пов'язаних із обороною України, її незалежності та територіальної цілісності. Час проходження військової служби зараховується громадянам України до їх страхового стажу, стажу роботи, стажу роботи за спеціальністю, а також до стажу державної служби.

Основні засади державної політики у сфері соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей, встановлює єдину систему їх соціального та правового захисту, гарантує військовослужбовцям та членам їх сімей в економічній, соціальній, політичній сферах сприятливі умови для реалізації їх конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни та регулює відносини у цій галузі визначає Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" від 20.12.1991 р. № 2011-ХІІ (далі - Закон № 2011-ХІІ).

Згідно ч.2 ст.9 Закону № 2011-ХІІ до складу грошового забезпечення входять: посадовий оклад, оклад за військовим званням; щомісячні додаткові види грошового забезпечення (підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія); одноразові додаткові види грошового забезпечення.

За приписами ч.4 ст.9 Закону № 2011-ХІІ грошове забезпечення виплачується у розмірах, що встановлюються Кабінетом Міністрів України, та повинно забезпечувати достатні матеріальні умови для комплектування Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів кваліфікованим особовим складом, враховувати характер, умови служби, стимулювати досягнення високих результатів у службовій діяльності.

Порядок виплати грошового забезпечення визначається Міністром оборони України, керівниками центральних органів виконавчої влади, що мають у своєму підпорядкуванні утворені відповідно до законів України військові формування та правоохоронні органи, керівниками розвідувальних органів України.

Механізм та умови виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України, визначений Порядком виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам, затвердженим наказом Міністерства оборони України № 260 від 07.06.2018 р., зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.06.2018 р. за № 745/32197 (далі - Порядок № 260).

Згідно з пунктом 2 розділу I Порядку № 260 грошове забезпечення військовослужбовця включає: щомісячні основні види грошового забезпечення; щомісячні додаткові види грошового забезпечення; одноразові додаткові види грошового забезпечення.

До щомісячних основних видів грошового забезпечення належать: посадовий оклад; оклад за військовим званням; надбавка за вислугу років.

До щомісячних додаткових видів грошового забезпечення належать: підвищення посадового окладу; надбавки; доплати; винагорода військовослужбовцям, які обіймають посади, пов'язані з безпосереднім виконанням завдань із забезпечення кібербезпеки та кіберзахисту; премія.

До одноразових додаткових видів грошового забезпечення належать: винагороди (крім винагороди військовослужбовцям, які обіймають посади, пов'язані з безпосереднім виконанням завдань із забезпечення кібербезпеки та кіберзахисту); допомоги.

Пунктом 3 розділу I Порядку № 260 визначено, що підставами для розрахунку та виплати основних і додаткових видів грошового забезпечення є: штат військової частини (установи, організації) (далі - військова частина); накази про призначення на посаду та зарахування до списків особового складу військової частини, про вступ до виконання обов'язків за посадою, в тому числі тимчасово, про зарахування в розпорядження; накази про встановлення та виплату основних і додаткових видів грошового забезпечення; накази про присвоєння військових звань; грошовий атестат або довідка про грошові виплати (за винятком осіб, призваних (прийнятих) на військову службу за контрактом, у тому числі під час проходження строкової військової служби).

Відповідно до пункту 17 розділу I Порядку № 260 на період дії воєнного стану виплата грошового забезпечення особам офіцерського, старшинського, сержантського та рядового складу може встановлюватися за окремим рішенням Міністра оборони України.

Згідно ст.1 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" воєнний стан - це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, та передбачає надання відповідним органам влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відведення загрози, відсічі збройній агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 р. № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженим Законом України від 24.02.2022 р. № 2102-ІХ, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, на підставі пропозиції Ради національної безпеки і оборони України, відповідно до пункту 20 частини першої статті 106 Конституції України, Закону України "Про правовий режим воєнного стану" введено в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року строком на 30 діб.

Військовому командуванню (Генеральному штабу Збройних Сил України, ІНФОРМАЦІЯ_1, командуванням видів, окремих родів військ (сил) Збройних Сил України, управлінням оперативних командувань, командирам військових

з'єднань, частин Збройних Сил України, Державної прикордонної служби України, Державної спеціальної служби транспорту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Управління державної охорони України) разом із Міністерством внутрішніх справ України, іншими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування запроваджувати та здійснювати передбачені Законом України "Про правовий режим воєнного стану" заходи і повноваження, необхідні для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави.

У подальшому (і станом на час спірних правовідносин) відповідними Указами Президента України воєнний стан в Україні продовжувався.

На виконання Указів Президента України від 24.02.2022 р. № 64 "Про введення воєнного стану в Україні" та № 69 "Про загальну мобілізацію", Кабінетом Міністрів України прийнята постанова від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану" (далі - Постанова № 168) (у редакції чинній на дату прийняття), якою встановлено, що на період дії воєнного стану військовослужбовцям Збройних Сил, Служби безпеки, Служби зовнішньої розвідки, Головного управління розвідки Міністерства оборони, Національної гвардії, Державної прикордонної служби, Управління державної охорони, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, Державної спеціальної служби транспорту, військовим прокурорам Офісу Генерального прокурора, особам рядового і начальницького складу Державної служби з надзвичайних ситуацій, співробітникам Служби судової охорони, особам начальницького складу управління спеціальних операцій Національного антикорупційного бюро та поліцейським виплачується додаткова винагорода в розмірі 30000 гривень щомісячно (крім військовослужбовців строкової служби), а тим з них, які беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечують здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів (у тому числі військовослужбовцям строкової служби), - розмір цієї додаткової винагороди збільшується до 100000 гривень в розрахунку на місяць пропорційно часу участі у таких діях та заходах. Виплата такої додаткової винагороди здійснюється на підставі наказів командирів (начальників).

В подальшому до даної постанови Кабінетом Міністрів України вносилися зміни та доповнення.

Зокрема, згідно постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2022 р. № 793 внесено зміни до пункту 1 Постанови № 168, відповідно до яких встановити, що на період дії воєнного стану військовослужбовцям Збройних Сил, Служби безпеки, Служби зовнішньої розвідки, Головного управління розвідки Міністерства оборони, Національної гвардії, Державної прикордонної служби, Управління державної охорони, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, Державної спеціальної служби транспорту, військовим прокурорам Офісу Генерального прокурора, особам рядового і начальницького складу Державної служби з надзвичайних ситуацій, співробітникам Служби судової охорони, особам начальницького складу управління спеціальних операцій Національного антикорупційного бюро та поліцейським, а також особам рядового і начальницького складу Державної кримінально-виконавчої служби, які несуть службу в органах і установах зазначеної Служби в межах територіальних громад, які розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або перебувають в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні), виплачується додаткова винагорода в розмірі до 30000 гривень пропорційно в розрахунку на місяць (крім осіб рядового і начальницького складу Державної кримінально-виконавчої служби, яким така винагорода виплачується пропорційно часу проходження служби в розрахунку на місяць), а тим з них, які беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечують здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів (у тому числі військовослужбовцям строкової служби), - розмір цієї додаткової винагороди збільшується до 100000 гривень в розрахунку на місяць пропорційно часу участі у таких діях та заходах.

Разом із цим, пунктом 1 Постанови № 168 (із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 08.10.2022 р. № 1146, яка застосовується з 01.09.2022 р.) встановлено, що на період дії воєнного стану військовослужбовцям Збройних Сил, Служби безпеки, Служби зовнішньої розвідки, Головного управління розвідки Міністерства оборони, Національної гвардії, Державної прикордонної служби, Управління державної охорони, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, Державної спеціальної служби транспорту, військовим прокурорам Офісу Генерального прокурора, особам рядового і начальницького складу Державної служби з надзвичайних ситуацій, співробітникам Служби судової охорони, особам начальницького складу управління спеціальних операцій Національного антикорупційного бюро та поліцейським виплачується додаткова винагорода в розмірі до 30000 гривень пропорційно в розрахунку на місяць, а тим з них, які беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечують здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів (у тому числі військовослужбовцям строкової служби), - розмір цієї додаткової винагороди збільшується до 100000 гривень в розрахунку на місяць пропорційно часу участі у таких діях та заходах. Виплата такої додаткової винагороди здійснюється на підставі наказів командирів (начальників).

Отже, виплата додаткової винагороди в розмірі до 100000 грн. пропорційно в розрахунку на місяць, виплачується, зокрема, військовослужбовцям Збройних Сил, які беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпечують здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії та перебувають під час такої участі у бойових діях чи здійсненні заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів.

Відповідно до пункту 2-1 Постанови № 168 порядок і умови виплати додаткової винагороди, а також одноразової грошової допомоги, передбачених цією постановою, визначаються керівниками відповідних міністерств та державних органів.

Пунктом 17 розділу I Порядку № 260 визначено, що на період дії воєнного стану виплата грошового забезпечення особам офіцерського, старшинського, сержантського та рядового складу може встановлюватися за окремим рішенням Міністра оборони України.

З метою врегулювання виплати військовослужбовцям додаткової винагороди, передбаченої Постановою КМУ № 168, Міністром оборони України видано Окреме доручення від 23.06.2022 р. № 912/з/29 (далі - Окреме доручення), яке застосовується з 01.06.2022 р. та визначає умови виплати вищевказаної додаткової винагороди військовослужбовцям Збройних Сил України.

Відповідно до пункту 1 Окремого доручення під терміном безпосередня участь військовослужбовця у бойових діях або забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії в період здійснення зазначених заходів слід розуміти виконання військовослужбовцем:

бойових завдань у складі військової частини (підрозділу), яка (який) веде воєнні (бойові) дії у складі діючих угруповань військ (сил) Сил оборони держави (визначених Головнокомандувачем Збройних Сил України або начальником Генерального штабу Збройних Сил України) в районі ведення воєнних (бойових) дій;

бойових (спеціальних) завдань на лінії бойового зіткнення (в межах району виконання бойових (спеціальних) завдань військовою частиною (підрозділом, у тому числі зведеним) першого ешелону оборони або наступу (контрнаступу, контратаки)) під час перебування у складі органу військового управління, штабу у групування військ (сил) або штабу тактичної групи, включеної до складу діючих угруповань військ (сил) Сил оборони держави;

бойових (спеціальних) завдань із всебічного забезпечення діючих угруповань військ (сил) Сил оборони держави безпосередньо в районі ведення бойових дій згідно з бойовими розпорядженнями;

бойових завдань з ведення руху опору на територіях України, тимчасово окупованих (захоплених) противником; завдань з ведення оперативної (військової, спеціальної) розвідки в районі ведення бойових дій або на територіях України, тимчасово окупованих (захоплених) противником;

завдань з ведення оперативної (військової, спеціальної) розвідки в районі ведення бойових дій або на території України, тимчасово окупованих (захоплених) противником;

бойових завдань з відбиття збройного нападу (вогневого ураження противника) на об'єкти, що охороняються, звільнення таких об'єктів у разі їх захоплення або спроби насильного заволодіння зброєю, бойовою та іншою технікою;

бойових завдань з пошуку, виявлення та знешкодження диверсійно-розвідувальних груп, незаконних збройних формувань (озброєних осіб);

виконання бойових завдань з вогневого ураження повітряних цілей;

виконання бойових завдань у районах ведення бойових дій з виявлення повітряних цілей;

здійснення польотів у районах ведення воєнних дій, ведення повітряного бою;

здійснення заходів з виводу повітряних суден з під удару противника з виконанням зльоту;

виконання бойових (спеціальних) завдань кораблями, катерами, суднами в морській, річковій акваторії.

Абзацами 1 та 2 пункту 3 Окремого доручення передбачено, що райони ведення бойових дій визначати відповідними рішеннями (наказами, директивами, розпорядженнями) Головнокомандувача Збройних Сил України, а склад діючих угруповань військ (сил) Сил оборони держави - відповідними рішеннями (наказами, директивами, розпорядженнями) Головнокомандувача Збройних Сил України або начальника Генерального штабу Збройних Сил України.

Окремо, відповідними рішеннями (наказами, директивами, розпорядженнями) Головнокомандувача Збройних Сил України визначати інші райони ведення бойових дій (у т.ч. повітряного простору), в яких також здійснювалися заходи з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії з визначенням конкретного місця та часу їх проведення.

Водночас, абзацами 3-7 пункту 3 Окремого доручення визначено, що документальне підтвердження безпосередньої участі військовослужбовців у бойових діях або забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, у період здійснення зазначених дій або заходів здійснювати на підставі таких документів:

бойовий наказ (бойове розпорядження);

журнал бойових дій (вахтовий, навігаційно-вахтовий, навігаційний журнал) або журнал ведення оперативної обстановки або бойове донесення (підсумкове, термінове, позатермінове) або постова відомість (під час охорони об'єкта, на який було здійснено збройний напад;

рапорт (донесення) командира підрозділу (групи) про участь кожного військовослужбовця (у тому числі з доданих або оперативно підпорядкованих підрозділів) у бойових діях, у виконанні бойових (спеціальних) завдань.

Згідно з пунктами 5, 6 Окремого доручення виплату додаткової винагороди в розмірі 100000 грн. або 30000 грн. здійснювати на підставі наказів: командирів (начальників) військових частин особовому складу військової частини; керівника вищого органу військового управління командирам (начальникам) військових частин.

Накази про виплату додаткової винагороди за минулий місяць видавати до 5 числа поточного місяця на підставі рапортів командирів підрозділів.

Аналіз вищеназаних нормативно-правових актів свідчить, що на період дії воєнного стану додаткова винагорода військовослужбовцю Збройних Сил України збільшується до 100000 гривень у розрахунку на місяць пропорційно часу безпосередньої участі військовослужбовця у бойових діях або забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, який перебуває безпосередньо в районах ведення бойових дій у період здійснення зазначених заходів (виконання завдань у складі сил та засобів здійснення заходів тощо).

Отже, для визначення права військовослужбовця на отримання додаткової винагороди, збільшеної до 100000 гривень відповідно до Постанови № 168, необхідно встановити докази безпосередньої участі військовослужбовця у бойових діях або забезпеченні здійснення відповідних заходів.

Тобто, законодавець, очевидно, запроваджуючи два види доплат (30000 грн. та 100000 грн.) мав на меті, що збільшений розмір доплати пов'язаний не лише з виконання обов'язків військової служби, натомість має характер винагороди за виконання особливо складних бойових завдань.

Судом встановлено, що за період з липня по жовтень 2022 року позивачу виплачена додаткова винагорода в розмірі до 30000 грн.

В той же час, підставою для виплати додаткової винагороди у збільшеному до 100000 грн. розмірі є відповідні накази командирів (начальників), а документальне підтвердження безпосередньої участі військовослужбовців у бойових діях або забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, у період здійснення зазначених дій або заходів, здійснюється на підставі: бойових наказів, журналів бойових дій, рапортів командира підрозділу та довідок командира військової частини за формою, затвердженою додатком № 1 Окремого доручення.

Таким чином, Постанови № 168 передбачає обов'язкові умови для виплати додаткової винагороди військовослужбовцями у розмірі до 100000 грн.: період дії воєнного стану; беруть безпосередню участь у бойових діях або забезпеченні здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії, перебуваючи безпосередньо в районах у період здійснення зазначених заходів; наявність наказу командира.

Отже, умовами виплати на період воєнного стану військовослужбовцям, у т.ч. Держприкордонслужби, додаткової винагороди, передбаченої постановою КМУ від 28.02.2022 р. № 168, у розмірі до 100000 грн. в розрахунку на місяць пропорційно часу участі у таких діях та заходах, є:

безпосередня участь у бойових діях або забезпечення здійснення заходів з національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії,

перебування безпосередньо в районах їх ведення (здійснення), зокрема на тимчасово окупованій Російською Федерацією території України, на території між позиціями сил оборони та позиціями військ держави-агресора, у період здійснення зазначених цих заходів.

При цьому, підтвердження безпосередньої участі військовослужбовців у бойових діях або заходах, що дає підстави для виплати додаткової винагороди у розмірі, збільшеному до 100000 грн., здійснюється на підставі відповідних документів, що передбачені вищенаведеними нормативно-правовими актами, тобто: бойовий наказ (бойове розпорядження); журнал бойових дій (службово-бойових дій, вахтовий, навігаційно-вахтовий, навігаційний журнал, журнал ведення оперативної обстановки) або бойове донесення, або постова відомість під час охорони об'єкта, на який було здійснено збройний напад, чи копії або витяги з них; рапорт (донесення) начальника (командира) підрозділу про участь кожного військовослужбовця (у тому числі з доданих або оперативно підпорядкованих підрозділів) у бойових діях або заходах.

Як встановлено судом, у період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. ОСОБА_1 безпосередньо брав участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави, у зв'язку з військовою агресією російської федерації, виконуючі бойові накази командира тактичної групи розвідки угруповання різнорідних сил ВМС ЗС України "Про організацію та несення бойового чергування з оперативної розвідки тактичної групи розвідки" від 10.04.2022 р., "Плану розвідки тактичної групи розвідки" від 23.05.2022 р.

Факт безпосередньої участі ОСОБА_1 у вказаних заходах у спірному періоді підтверджується рапортами "Про організацію та несення бойового чергування з оперативної розвідки тактичної групи розвідки" за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р., витягом із журналу бойових дій морського загону технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1 з 10.04.2022 р. по 30.01.2023 р., довідкою про безпосередню участь особи у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України від 12.04.2024 р. № 171/935, яка видана на підставі витягу із журналу бойових дій морського загону технічних видів розвідки військової частини НОМЕР_1 (р/з № 6645дск від 30.06.2022 р.), бойового розпорядження угруповання різнорідних сил Військово-Морських Сил Збройних Сил України від 09.04.2022 р. № 649/1270/1172 (вхідний № 58/150дск від 10.04.2022 р.), в якій відповідачем зазначено про безпосередню участь позивача у відповідних заходах в період з 10.04.2022 р. по 30.01.2023 р.

Отже, вищевказаними документами підтверджено обґрунтованість вимог позивача щодо протиправної невиклати йому відповідачем додаткової винагороди у збільшеному до 100000 грн. розмірі.

Враховуючи вищевикладене, суд дійшов висновку, що відповідач протиправно у період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. не нараховував та не виплачував ОСОБА_1 додаткову винагороду у збільшеному до 100000 грн. розмірі на місяць пропорційно часу участі у таких заходах.

Частиною 1 статті 9 КАС України визначено, що розгляд і вирішення справ в адміністративних судах здійснюються на засадах змагальності сторін та свободи в наданні ними суду своїх доказів і у доведенні перед судом їх переконливості.

Відповідно до ч.1 ст.90 КАС України суд оцінює докази, які є у справі, за своїм внутрішнім переконанням, що ґрунтується на їх безпосередньому, всебічному, повному та об'єктивному дослідженні.

Згідно ч.1 ст.77 КАС України кожна сторона повинна довести ті обставини, на яких ґрунтуються її вимоги та заперечення, крім випадків, встановлених статтею 78 цього Кодексу.

В адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача (ч.2 ст.77 КАС України).

Оцінивши наявні у справі докази, за своїм внутрішнім переконанням, що ґрунтується на їх всебічному, повному та об'єктивному дослідженні, та враховуючи всі наведені обставини, суд дійшов до висновку про задоволення позовних вимог ОСОБА_1 .

Позивач звільнений від сплати судового збору, інших витрат не поніс, а тому відсутні підстави для розподілу судових витрат.

Керуючись ст.ст.9, 14, 73-78, 90, 143, 241-246, 250, 255, 262 КАС України, суд -

вирішив:

Позовну заяву ОСОБА_1 (АДРЕСА_2 , рнокпп НОМЕР_4) до військової частини НОМЕР_1 (АДРЕСА_1 , код ЄДРПОУ НОМЕР_5) про визнання протиправною бездіяльності та зобов'язання вчинити певні дії задовольнити.

Визнати протиправною бездіяльність військової частини НОМЕР_1 (АДРЕСА_1 , код ЄДРПОУ НОМЕР_5) щодо не нарахування та невиклати ОСОБА_1 (АДРЕСА_2 , рнокпп НОМЕР_4) додаткової винагороди, передбаченої постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану", за періоди безпосередньої участі у бойових діях та забезпечення заходів з національної безпеки та оборони, відсічі і стримування збройної агресії за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. у збільшеному до 100000 грн. на місяць розмірі пропорційно часу участі у таких заходах.

Зобов'язати військову частину НОМЕР_1 (АДРЕСА_1 , код ЄДРПОУ НОМЕР_5) нарахувати та виплатити ОСОБА_1 (АДРЕСА_2 , рнокпп НОМЕР_4) додаткову винагороду, передбачену постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 р. № 168 "Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану", за періоди безпосередньої участі у бойових діях та забезпечення заходів з національної безпеки та оборони, відсічі і стримування збройної агресії за період з 01.07.2022 р. по 23.10.2022 р. у збільшеному до 100000 грн. на місяць розмірі пропорційно часу участі у таких заходах.

Рішення може бути оскаржене в апеляційному порядку безпосередньо до П'ятого апеляційного адміністративного суду шляхом подачі апеляційної скарги в 30-денний строк з дня складання повного судового рішення.

Рішення набирає законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги всіма учасниками справи, якщо вона не була подана у встановлений строк. У разі подання апеляційної скарги рішення, якщо його не скасовано, набирає

законної сили після закінчення апеляційного розгляду справи.

Суддя

О.І. Бездрабко